

Warszawa, dnia 2018 -07- 0 2

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z obowiązującymi przepisami **organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa**¹. Oznacza to, że wszelkie działania organu administracji publicznej powinny być oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej².

Zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*³ kompetencje do określenia w drodze **uchwały będącej aktem prawa miejscowego wykazu kąpielisk** na terenie gminy lub na polskich obszarach morskich przyległych do danej gminy przysługują **radzie gminy** (termin podjęcia uchwały upływa w dniu 20 maja). W tym miejscu należy podkreślić, że **projekt uchwały dotyczącej wykazu kąpielisk** wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje do zaopiniowania, **najpóźniej do dnia 28 lutego**, państwowemu powiatowemu lub państwowemu granicznemu inspektorowi sanitarnemu. Natomiast po upływie ww. terminów, na gruncie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*, możliwe

¹ Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.)

² Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.) organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa.

³ Dz. U. poz. 1566, z późn. zm.

jest utworzenie formy rekreacji wodnej w postaci **miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel** (zgodnie z art. 39 ust. 2 organizator miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel, **w terminie nie krótszym niż 30 dni przed planowanym otwarciem miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel**, przekazuje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wniosek o wyrażenie zgody na utworzenie miejsca okazjonalnie wykorzystywanego do kąpiel).

Jednocześnie należy wskazać, że z istoty upoważnienia do wydawania aktów prawnych wynika nie tylko kompetencja do wydania danego aktu, ale również kompetencja do jego zmiany czy też uchylecia. Ocena, czy wystąpiły przesłanki uzasadniające zmianę uchwały będącej aktem prawa miejscowego, również w sytuacji podjęcia przez radę gminy uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wykazu kąpielisk poprzez dodanie do wykazu nowego kąpieliska, należy do organu posiadającego upoważnienie do ustanowienia tego aktu, czyli w analizowanym przypadku do rady gminy, która ponosi odpowiedzialność za zgodność z prawem tych działań.

Zgodnie z art. 85 i 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*,⁴ **nadzór nad działalnością gminną**, w tym wydawaniem aktów prawa miejscowego w formie uchwały, **na podstawie kryterium zgodności z prawem, sprawowany jest m.in. przez wojewodę**. Ww. ustawa stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, a o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru (w przypadku uchwały w sprawie wykazu kąpielisk czy też uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wykazu kąpielisk jest nim wojewoda) w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały (wójt przedkłada wojewodzie uchwałę rady gminy w ciągu 7 dni od dnia jej podjęcia)⁵.

Rolą organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej jest również zwrócenie uwagi podmiotom odpowiedzialnym za organizację kąpielisk oraz miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpiel na nieprawidłowości w stosunku do obowiązujących regulacji prawnych (mimo iż nie są wskazane jako właściwe do ich realizacji, np. uchybienia w procedowaniu i uchwalaniu projektów uchwał rady gminy w sprawie wykazu kąpielisk). Mając na uwadze art. 85 i 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* uwagi tego rodzaju powinny być przekazywane w sposób umożliwiający zapoznanie się z nimi organom nadzoru w zakresie wydawania aktów prawa miejscowego. Ponadto wszelkie stwierdzone

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.

⁵ Art. 90 i 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*

nieprawidłowości w powyższym zakresie powinny spotkać się z reakcją organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w kontekście podejmowanych działań informacyjno-edukacyjnych, uwzględniających ww. przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne* oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*.



Dyrektor
Departamentu Bezpieczeństwa
Zdrowotnego Wody

Anna Kamińska

Do wiadomości:

- 1) Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny – wszyscy (elektronicznie)
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – wszyscy (elektronicznie)